



**UCHWAŁA Nr 182/g220/K/III/12**  
**składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 2 października 2012r.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku Gminy Damnica o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę kredytu długoterminowego w kwocie 1.505.526 zł przeznaczonego na sfinansowanie wydatków inwestycyjnych w 2012 roku, skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach

- |                       |   |                |
|-----------------------|---|----------------|
| 1) Alicja Śrubkowska  | - | przewodnicząca |
| 2) Zygmunt Bach       | - | członek        |
| 3) Roman Fandrejewski | - | członek        |

**uznaje, że gmina Damnica posiada możliwość spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 1.505.526 zł.**

### UZASADNIENIE

W dniu 21 września 2012r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku pismo Nr RF.S.3022-1/12 z dnia 19 września 2012r., którym Wójt Gminy Damnica zwrócił się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę Damnica kredytu w kwocie 1.505.526 zł, na sfinansowanie wydatków inwestycyjnych w 2012 roku.

Skład orzekający uznał, że Wójt Gminy podejmując działania związane z zaciągnięciem kredytu działa na podstawie uchwały Nr XXIII/156/12 Rady Gminy Damnica z dnia 13 września 2012 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie wydatków inwestycyjnych niezajdujących pokrycia w dochodach własnych budżetu Gminy, na mocy której postanowiono zaciągnąć kredyt w kwocie 1.505.526 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie wydatków inwestycyjnych ujętych w budżecie Gminy Damnica na 2012 rok.

Zaciągnięcie kredytu nastąpi na następujących warunkach:

- zaciągnięcie kredytu nastąpi w 2012 roku w kwocie 1.505.526 zł,
- spłata kredytu w latach: 2012-2018,
- zabezpieczenie spłaty kredytu: weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W budżecie Gminy Damnica na 2012 rok określono przychody z tytułu powyższego kredytu.

W wyniku analizy posiadanych przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku dokumentów skład orzekający stwierdził, że aktualnie na Gminie Damnica ciążyą zobowiązania z tytułów dłużnych wynikających ze sprawozdania Rb-Z, których łączna kwota do spłaty na koniec II kwartału 2012 wynosiła 5.979.351,09 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę Damnica opiniowanego kredytu oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu wcześniej wyemitowanych obligacji, kwota długu na koniec 2012 roku wynosić będzie 7.169.622 zł, co stanowi 35,25% planowanych na ten rok dochodów. Po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń kwota długu stanowić będzie 6.199.321 zł, tj. 30,48% planowanych na ten rok dochodów. Nie zostanie, zatem przekroczony dopuszczalny wskaźnik zadłużenia określony w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów.

Zgodnie z uchwałą Nr XXIII/154/12 Rady Gminy Damnica z dnia 13 września 2012r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Damnica na 2012 rok, dochody budżetu wynoszą 20.340.271 zł.

Uwzględniając planowane na 2012 rok dochody budżetowe oraz treść art. 169 ust. 1 i 3 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych należy stwierdzić, że maksymalna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami do roku 2013 tj. do czasu, gdy wskaźnik spłat będzie obliczany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) nie może przekroczyć kwoty 3.051.041 zł.

Od roku 2014, gdy dopuszczalny wskaźnik spłat do planowanych na poszczególne lata dochodów będzie różny i w kolejnych latach będzie wynosił:

w roku 2014 - 7,58% dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła	1.524.893 zł,
w roku 2015 - 9,79% dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła	1.943.494 zł,
w roku 2016 - 11,60% dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła	2.263.420 zł,
w roku 2017 - 7,48% dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła	1.439.499 zł,
w roku 2018 - 6,24% dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła	1.204.609 zł.

Biorąc pod uwagę ciężące na Gminie Damnica zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz już wyemitowanych obligacji, po uzyskaniu w roku 2012 wnioskowanego kredytu w kwocie 1.505.526 zł, opierając się na sporządzonej przez gminę Damnica Informacji o sytuacji finansowej jednostki w 2012r., skład orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnym oprocentowaniem oraz wykupu wyemitowanych obligacji, spłata potencjalnych rat udzielonego poręczenia, w okresie spłaty wyżej wskazanych zobowiązań będzie wynosiła:

w roku 2012 kwotę	1.241.939 zł,
w roku 2013 kwotę	2.151.140, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń: kwotę 1.180.839 zł,
w roku 2014 kwotę	1.137.064 zł,
w roku 2015 kwotę	882.679 zł,
w roku 2016 kwotę	649.441 zł,
w roku 2017 kwotę	921.640 zł,
w roku 2018 kwotę	844.086 zł.

Mając na uwadze powyższe, skład orzekający uznał, że Gmina Damnica posiada możliwość spłaty kredytu w latach 2012 – 2018.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego

Alicja Srubhowska



*P. P. Lewandowski*  
*P. Skerba*

## UCHWAŁA Nr 032/g220/D/III/12

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku  
z dnia 22 lutego 2012r.

w sprawie opinii o:

- możliwości sfinansowania planowanego deficytu określonego w uchwale budżetowej Rady Gminy Damnica na 2012 rok,
- prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Damnica na lata: 2011 – 2029 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz 230 ust. 4 i art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Zygmunt Bach - członek
3. Małgorzata Kopowicz - członek

- pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Damnica na rok 2012,
- pozytywnie opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Damnica na lata: 2011–2029 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

W dniu 26 stycznia 2012r. Rada Gminy Damnica podjęła uchwałę Nr XVI/96/12 w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Damnica na lata 2011-2029 oraz uchwałę Nr XVI/97/12 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Damnica na 2012 rok.

Analizując możliwość sfinansowania w 2012 roku przez Gminę Damnica deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W uchwale budżetowej na 2012 rok przewidziane zostały:

- dochody w kwocie – **19.363.031 zł**,
- wydatki w kwocie – **22.450.625 zł**.

Z uchwały tej wynika, iż na 2012 rok został zaplanowany deficyt w wysokości **3.087.594 zł**, stanowiący różnicę pomiędzy prognozowanymi dochodami a ustalonymi wydatkami. Jako źródła sfinansowania deficytu wskazano kredyty i pożyczki. Ten sposób sfinansowania deficytu jest zgodny z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Łączne przychody ujęte w uchwale budżetowej wynoszą **4.607.048 zł**. Składają się na nie: pożyczki i kredyty zaciągnięte na rynku krajowym w kwocie 4.050.935 zł oraz pożyczki zaciągnięte na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 556.113 zł.

Z ogólnej wielkości przychodów - kwota **1.519.454 zł** stanowiła będzie źródło spłaty wcześniej otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek w kwocie 962.511 zł oraz pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków z budżetu UE w kwocie 556.943 zł.

Relacja zadłużenia Gminy Damnica po uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia w roku 2012 zobowiązań, do przewidywanych na ten rok dochodów kształtować się będzie na

poziomie 47,80%, po uwzględnieniu wyłączeń 42,79%. Natomiast kwota spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami stanowić będzie 8,88% zaplanowanych na ten rok dochodów, po uwzględnieniu wyłączeń 6%.

Tak więc zachowany zostanie dopuszczalny poziom zadłużenia wynikający z:

- art. 169 ust. 3 i 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241).

Załącznikiem Nr 1 do uchwały Nr Nr XVI/96/12 Rady Gminy Damnica przyjęto prognozę długu obejmującą lata 2011 – 2029. W prognozie tej określono, iż na koniec 2012r. zadłużenie gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek będzie wynosiło 9.256.059 zł, co stanowi 47,80% planowanych na ten rok dochodów, po uwzględnieniu wyłączeń 42,79%. W roku 2013 wskaźnik zadłużenia będzie kształtował się w wysokości 40,40% planowanych dochodów budżetu, po uwzględnieniu wyłączeń 39,04%.

W związku z powyższym skład orzekający stwierdził, że dług jednostki w powyższym okresie nie przekracza kwoty określonej w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej biorąc pod uwagę ciężące na Gminie Damnica zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w latach: 2012-2013 zaplanowanych przychodów z tytułu kredytów w łącznej wysokości 7.036.464 zł, skład orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek, wraz z należnym oprocentowaniem, w okresie spłaty wyżej wskazanych zobowiązań wynosi:

- w 2012 roku – 8,88% planowanych na ten rok dochodów budżetu, po uwzględnieniu wyłączeń 6%,  
- w 2013 roku – 12,56% planowanych na ten rok dochodów budżetu, po uwzględnieniu wyłączeń 4,47%.

Nie zostanie zatem przekroczony wskaźnik określony w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 6,59% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 6,78% planowanych na ten rok dochodów. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego skład orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego

*Alicja Srubkowska*



## UCHWAŁA Nr 166/g220/B/III/12

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku  
z dnia 13 września 2012r.

**w sprawie opinii o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy  
Damnica za pierwsze półrocze 2012r.**

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- 1) Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
- 2) Zygmunt Bach - członek
- 3) Marian Kujawski - członek

**opiniuje pozytywnie sporządzoną informację o przebiegu wykonania budżetu  
Gminy Damnica za pierwsze półrocze 2012r.**

Dnia 3 września 2012r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie Nr 93/2012 Wójta Gminy Damnica z dnia 30 sierpnia 2012r. w sprawie przedstawienia informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć za I półrocze 2012 roku.

W wyniku analizy przedłożonego dokumentu skład orzekający ustalił, że w części obejmującej zestawienia tabelaryczne przedstawiono plan oraz kwotowe i procentowe wykonanie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Za pomocą zestawień tabelarycznych przedstawiono również wykonanie wydatków w poszczególnych jednostkach oświatowych, realizację wydatków inwestycyjnych, wydatków Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Damnicy, Zakładu Gospodarki Komunalnej w Damnicy, wykonanie wydatków funduszu sołeckiego, przychodów i rozchodów budżetu gminy z podaniem harmonogramu spłat oraz dotacji i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.

W części opisowej informacji przedstawiono wykonanie dochodów w poszczególnych działach z podziałem na dochody bieżące i majątkowe, z podaniem informacji o zaległościach z tytułu podatków i opłat należnych gminie oraz prowadzonych postępowaniach egzekucyjnych w tym zakresie. W zakresie wydatków w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe podano zakres wykonanych zadań i wydatki na nie poniesione.

Informacja zawiera ponadto szczegółowe sprawozdanie z przebiegu wykonania planów finansowych: Gminnej Biblioteki Publicznej w Damnicy oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Damnicy. Plan zawiera zestawienie tabelaryczne przedstawiające przychody i koszty tej instytucji oraz część opisową, w której podano dane o stanie należności i zobowiązań na koniec I półrocza 2012r.

Informacja o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Damnica przedstawia szczegółowy przebieg realizacji przedsięwzięć zaplanowanych do wykonania

Uwzględniając powyższe ustalenia skład orzekający stwierdził, że przedłożona informacja spełnia wymogi określone w uchwale Nr V/16/11 Rady Gminy Damnica z dnia

27 stycznia 2011r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji z przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

Na podstawie opiniowanego dokumentu skład orzekający stwierdził, że planowane dochody w wysokości 20.065.568 zł wykonane zostały w 51,7%, ( w tym: dochody bieżące zrealizowano w 54,8 %, zaś dochody majątkowe zrealizowano w 1,5% planu) zaś planowane wydatki w kwocie 23.624.794 zł zrealizowano w 43,9% (w tym: wydatki bieżące w 51,7% a wydatki majątkowe w 14,2%). Nadwyżka budżetu na koniec I półrocza 2012r. wyniosła 9.908,52 zł. Dług publiczny na koniec I półrocza 2012r. wyniósł 5.979.351,09 zł i stanowił 29,80% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dane zawarte w informacji pozwalają dokładnie ustalić poziom wykonania dochodów z poszczególnych źródeł, jak i wydatków ustalonych w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej na dzień 30 czerwca 2012r. Tak sporządzona informacja daje obraz przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012r.

Dla potrzeb opracowania niniejszej opinii skład orzekający dokonał porównania danych zawartych w omówionej wyżej informacji, z danymi będącymi w posiadaniu tutejszej Izby, w wyniku którego rozbieżności nie stwierdzono.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego

*Alicja Stubkowska*