

Damnica, dnia 26 maja 2021 r.

**Pani  
Luiza Budner – Iwanicka  
Prezes  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Gdańsku**

## **WNIOSEK**

### **w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Damnica za 2020 rok.**

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 270 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 305)

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Damnica w składzie :

1. Zbigniew Kazimierski - Przewodniczący
2. Tadeusz Bubniak - Wiceprzewodniczący
3. Agnieszka Szarłot-Dietrich - Członek

**wnioskuje o udzielenie absolutorium dla Wójta Gminy Damnica za 2020 rok.**

## **UZASADNIENIE**

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Damnica na posiedzeniu w dniu 26 maja 2021 r., dokonała oceny wykonania budżetu Gminy Damnica za 2020 r., rozpatrując w szczególności: sprawozdanie roczne Wójta Gminy Damnica z wykonania budżetu Gminy Damnica za 2020 r., sprawozdanie finansowe za 2020 r., informację o stanie mienia komunalnego oraz opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku dotyczącą sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Damnica za 2020 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Szczegółową analizą objęto :

- prawidłowość realizacji dochodów budżetowych,
- realizację planowanych wydatków, w tym wydatków inwestycyjnych,
- sposób i tryb wyboru wykonawców realizowanych zadań inwestycyjnych,
- legalność, celowość i gospodarność przy wydatkowaniu środków publicznych w roku 2020,
- rozdzysponowanie przez Wójta rezerwy ogólnej,
- ustalenie wyniku finansowego za rok 2020, wynikającego z bilansu z wykonania budżetu gminy.

### **Komisja stwierdziła, co następuje:**

Budżet Gminy Damnica na 2020 r. zatwierdzony uchwałą nr XIV/143/2019 Rady Gminy Damnica z dnia 19 grudnia 2019 r. zamykał się kwotą 30 404 714,00 zł, po stronie dochodów i kwotą 31 549 775,65 zł, po stronie wydatków. W ciągu roku budżetowego wprowadzone zostały zmiany w planie dochodów i wydatków, w zakresie zwiększeń i zmniejszeń oraz przeniesień pomiędzy działami, rozdziałami i paragrafami, zgodnie z kompetencjami organów gminy. Po dokonaniu ww. zmian zwiększeniu uległy planowane dochody o 3 732 596,05 zł, a wydatki o 5 135 298,53 zł.

### **Wójt Gminy Damnica wykonał budżet gminy w 2020 r.:**

#### **po stronie dochodów**

<b>plan</b>	<b>34 137 310,05 zł</b>	
<b>wykonanie</b>	<b>37 618 375,39 zł</b>	<b>tj. w 110,20%</b>

#### **po stronie wydatków**

<b>plan</b>	<b>36 685 074,18 zł</b>	
<b>wykonanie</b>	<b>35 782 642,19 zł</b>	<b>tj. w 97,54%</b>

Największy udział w strukturze dochodów mają dotacje celowe na realizację wydatków bieżących (30,44%), wynoszące łącznie 11 449 849,96 zł, w tym na:

- zadania zlecone z zakresu administracji rządowej – 10 238 101,53 zł,
- zadania własne – 935 507,04 zł,
- programy i projekty finansowane z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy o finansach publicznych – 276 241,39 zł.

Kolejnym źródłem dochodów są dochody z podatków i opłat wynoszące 10 441 974,21 zł oraz subwencje, w wysokości 9 374 968,00 zł, w tym subwencja oświatowa – 6 369 025,00 zł. Dochody majątkowe stanowią 12,31% ogółu dochodów i zostały wykonane w kwocie 4 629 235,03 zł.

Komisja Rewizyjna po przeanalizowaniu wykonania dochodów w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej, uznała, że w 2020 r. podjęto wiele działań zmierzających do poprawy ściągalności dochodów, w tym szczególnie podatków i opłat. Komisja zapoznała się ze stanem zaległości podatników, a w szczególności zwróciła uwagę na podjęte działania w celu zabezpieczenia należnych gminie dochodów. Stan zaległości netto, z tytułu wszystkich dochodów, wynosił na dzień 31.12.2020 r. - 2 628 948,300 zł. W kwocie zaległości ujęta jest kwota 1 362 285,08 zł, z tytułu zaległych świadczeń rodzinnych i alimentacyjnych, których egzekucją zajmują się komornicy.

Zgromadzone dokumenty i dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia pozwoliły Komisji Rewizyjnej pozytywnie ocenić działania Wójta, w zakresie realizacji dochodów budżetowych w 2020 r. Uzyskanie w wielu przypadkach dochodów, w kwocie planu finansowego, jest dowodem bieżącego analizowania sytuacji finansowej gminy. Zwrócono również uwagę na rozważne korzystanie z przysługującego Wójtowi prawa do udzielania podatnikom zwolnień i ulg w spłacie należności podatkowych - potwierdzają to decyzje o umorzeniu podatku, z którymi Komisja się zapoznała.

W zakresie wydatków dokonanych w roku 2020, Komisja sprawdziła zgodność ich realizacji z uchwałą budżetową, zwracając szczególną uwagę na celowość i gospodarność Wójta Gminy przy podejmowanych decyzjach o wydatkowaniu środków. Ponadto przeanalizowała wykonanie wydatków, biorąc pod uwagę zapis art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, mówiący o tym, że wydatki stanowią nieprzekraczalny limit i stwierdziła brak przekroczeń we wszystkich działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej. Z planowanej kwoty 4 349 281,39 zł na wydatki majątkowe, wydatkowano 3 938 079,03 zł, co stanowi 90,55% planu. Brak 100 % wykonania wynika z przesunięcia terminu realizacji niektórych zadań.

Komisja ustaliła, że na wszystkie zaplanowane inwestycje przeprowadzono postępowania przetargowe, zakończone wyborem wykonawców.

Komisja oceniła, że Wójt Gminy decyzje o realizacji poszczególnych zadań podejmował z pełną odpowiedzialnością, kierując się gospodarnością, legalnością i celowością przy wydatkowaniu środków oraz przestrzegając przepisów w zakresie ustawy o zamówieniach publicznych.

Komisja przeanalizowała informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną na dzień 31 grudnia 2020 roku. Uwag do informacji nie wniesiono.

Komisja nie wnosi również zastrzeżeń do rozdysponowania rezerwy ogólnej i celowej.

Komisja zapoznała się ze sprawozdaniami finansowymi tj.:

- 1) bilansem z wykonania budżetu,
- 2) łącznym bilansem obejmującym bilanse wszystkich jednostek budżetowych gminy,
- 3) łącznym rachunkiem zysku i strat, obejmującym rachunki zysku i strat wszystkich jednostek budżetowych gminy,
- 4) łącznym zestawieniem zmian w funduszu obejmującym zestawienia zmian funduszu we wszystkich jednostkach budżetowych gminy,
- 5) sprawozdaniem z realizacji planu finansowego instytucji kultury tj. Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Damnicy.

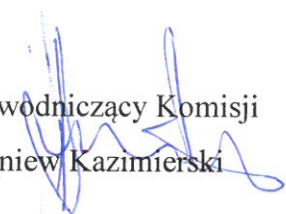
Wynik wykonania budżetu Gminy Damnica za rok 2020 wykazany w bilansie z wykonania budżetu jest zgodny z wynikiem wykazanym w sprawozdaniu Rb-NDS i jest to nadwyżka budżetowa w wysokości 1 835 733,20 zł. Stan zobowiązań i należności budżetu wykazany w bilansie jest zgodny z danymi wynikającymi z zamknięcia ksiąg rachunkowych. Na koniec 2020 roku stan zadłużenia Gminy wynosił 9 472 500,00 zł, co stanowi 25,18% wykonanych dochodów ogółem w 2020 r.

Wynik finansowy wynikający z łącznego bilansu wszystkich jednostek budżetowych gminy to zysk w wysokości 5 151 865,48. Zysk ten jest zgodny z wynikami finansowymi wykazanymi w łącznym rachunku zysku i strat oraz w łącznym zestawieniu zmian w funduszu. Komisja, nie wnosi uwag do analizowanych sprawozdań finansowych.

Komisja uznała, że na podkreślenie zasługuje fakt uzyskania w roku budżetowym 2020 nadwyżki operacyjnej (*czyli nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*), która wynosi 1 144 577,20 zł. Wysokość nadwyżki operacyjnej świadczy o kondycji finansowej gminy, o jej możliwościach inwestowania i rozwoju. Nadwyżka operacyjna w Gminie Damnica jest potwierdzeniem tego, że Wójt prowadzi racjonalną, przemyślaną gospodarkę finansową.

Komisja zapoznała się z opinią składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, który Uchwałą Nr 089/g220/R/I/21 z dnia 14 kwietnia 2021 roku pozytywnie zaopiniował sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Damnica za 2020 rok.

Na podstawie zebranych i przeanalizowanych materiałów, wyjaśnień udzielanych podczas kontroli przez Wójta Gminy i Skarbnika, opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz w oparciu o wyniki kontroli, jakie Komisja przeprowadziła w ciągu całego 2020 roku postanowiono, jak w sentencji.

  
Przewodniczący Komisji  
Zbigniew Kazimierski

Członkowie Komisji:

1. Tadeusz Bubniak 

2. Agnieszka Szarłot-Dietrich 

Otrzymują:

1. Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku,
2. Rada Gminy Damnica.