

Damnica, dnia 22 maja 2023 r.

Pani
Luiza Budner – Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

WNIOSEK

w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Damnica za 2022 rok.

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz art. 270 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.)

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Damnica w składzie :

1. Zbigniew Kazimierski - Przewodniczący
2. Tadeusz Bubniak - Wiceprzewodniczący
3. Agnieszka Szarłot-Dietrich - Członek

wnioskuje o udzielenie absolutorium dla Wójta Gminy Damnica za 2022 rok

UZASADNIENIE

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Damnica na posiedzeniu w dniu 22 maja 2023 r., dokonała oceny wykonania budżetu Gminy Damnica za 2022 r., rozpatrując w szczególności: sprawozdanie roczne Wójta Gminy Damnica z wykonania budżetu Gminy Damnica za 2022 r., sprawozdanie finansowe za 2022 r., informację o stanie mienia komunalnego oraz opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku dotyczącą sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Damnica za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Szczegółową analizą objęto :

- prawidłowość realizacji dochodów budżetowych,
- realizację planowanych wydatków, w tym wydatków inwestycyjnych,
- sposób i tryb wyboru wykonawców realizowanych zadań inwestycyjnych,
- legalność, celowość i gospodarność przy wydatkowaniu środków publicznych w roku 2022,
- rozdysponowanie przez Wójta rezerwy ogólnej,
- ustalenie wyniku finansowego za rok 2022, wynikającego z bilansu z wykonania budżetu gminy.

Komisja stwierdziła, co następuje:

Budżet Gminy Damnica na 2022 r. zatwierdzony uchwałą nr XXXIII/361/2021 Rady Gminy Damnica z dnia 16 grudnia 2021 r. zamykał się kwotą 28 333 779,90 zł, po stronie dochodów i kwotą 35 379 402,90 zł, po stronie wydatków. W ciągu roku budżetowego wprowadzone zostały zmiany w planie dochodów i wydatków, w zakresie zwiększeń i zmniejszeń oraz przeniesień pomiędzy działami, rozdziałami i paragrafami, zgodnie z kompetencjami organów gminy. Po dokonaniu ww. zmian zwiększeniu uległy planowane dochody o 12 612 170,83 zł, a wydatki o 13 975 106,85 zł.

Wójt Gminy Damnica wykonał budżet gminy w 2022 r.:

po stronie dochodów

plan	40 945 950,73 zł	
wykonanie	41 467 103,78 zł	tj. w 101,27%

po stronie wydatków

plan	49 354 509,75 zł	
wykonanie	47 986 629,53 zł	tj. w 97,23%

Największy udział w strukturze dochodów miały podatki i opłaty (37,24%) wynoszące łącznie 15 440 735,79 zł. Kolejnym źródłem dochodów były dotacje celowe na realizację wydatków bieżących (31,90%), wynoszące łącznie 13 226 080,79 zł, w tym na:

- zadania zlecone z zakresu administracji rządowej – 7 261 994,33 zł,
- zadania własne – 4 992 586,46 zł,

- programy i projekty finansowane z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy o finansach publicznych – 971 500,00 zł.

Ostatnim ważnym źródłem dochodów były subwencje, w wysokości 9 557 502,00 zł, w tym subwencja oświatowa – 6 486 039,00 zł. Dochody majątkowe stanowiły 0,93% ogółu dochodów i zostały wykonane w kwocie 386 325,37 zł.

Komisja Rewizyjna po przeanalizowaniu wykonania dochodów w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej, uznała, że w 2022 r. podjęto wiele działań zmierzających do poprawy ściągальności dochodów, w tym szczególnie podatków i opłat. Komisja zapoznała się ze stanem zaległości podatników, a w szczególności zwróciła uwagę na podjęte działania w celu zabezpieczenia należnych gminie dochodów. Stan zaległości netto, z tytułu wszystkich dochodów, wynosił na dzień 31.12.2022 r. - 2 725 348,43 zł. W kwocie zaległości ujęta była kwota 1 344 058,97 zł, z tytułu zaległych świadczeń rodzinnych i alimentacyjnych, których egzekucją zajmują się komornicy.

Zgromadzone dokumenty i dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia pozwoliły Komisji Rewizyjnej pozytywnie ocenić działania Wójta, w zakresie realizacji dochodów budżetowych w 2022 r. Uzyskanie w wielu przypadkach dochodów, w kwocie planu finansowego, jest dowodem bieżącego analizowania sytuacji finansowej gminy. Zwrócono również uwagę na rozważne korzystanie z przysługującego Wójtowi prawa do udzielania podatnikom zwolnień i ulg w spłacie należności podatkowych – brak decyzji o umorzeniach, jedna decyzja o odroczeniu terminu płatności podatku rolnego i trzy decyzje wyrażające zgodę na rozłożenie płatności na raty z którymi Komisja się zapoznała.

W zakresie wydatków dokonanych w roku 2022, Komisja sprawdziła zgodność ich realizacji z uchwałą budżetową, zwracając szczególną uwagę na celowość i gospodarność Wójta Gminy przy podejmowanych decyzjach o wydatkowaniu środków. Ponadto przeanalizowała wykonanie wydatków, biorąc pod uwagę zapis art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, mówiący o tym, że wydatki stanowią nieprzekraczalny limit i stwierdziła brak przekroczeń we wszystkich działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej. Z planowanej kwoty 8 632 688,61 zł na wydatki majątkowe, wydatkowano 8 190 354,58 zł, co stanowiło 94,88% planu. Brak 100 % wykonania wynikał z przesunięcia terminu realizacji niektórych zadań.

Komisja ustaliła, że na wszystkie zaplanowane inwestycje przeprowadzono postępowania przetargowe, zakończone wyborem wykonawców.

Komisja oceniła, że Wójt Gminy decyzje o realizacji poszczególnych zadań podejmował z pełną odpowiedzialnością, kierując się gospodarnością, legalnością i celowością przy wydatkowaniu środków oraz przestrzegając przepisów w zakresie ustawy o zamówieniach publicznych.

Komisja przeanalizowała informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną na dzień 31 grudnia 2022 roku. Uwag do informacji nie wniesiono.

Komisja nie wnosi również zastrzeżeń do rozdysponowania rezerwy ogólnej i celowej.

Komisja zapoznała się ze sprawozdaniami finansowymi tj.:

- 1) bilansem z wykonania budżetu,
- 2) łącznym bilansem obejmującym bilanse wszystkich jednostek budżetowych gminy,
- 3) łącznym rachunkiem zysku i strat, obejmującym rachunki zysku i strat wszystkich jednostek budżetowych gminy,
- 4) łącznym zestawieniem zmian w funduszu obejmującym zestawienia zmian funduszu we wszystkich jednostkach budżetowych gminy,
- 5) sprawozdaniem z realizacji planu finansowego instytucji kultury tj. Centrum Edukacji i Kultury w Damnicy oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Damnicy.

Wynik wykonania budżetu Gminy Damnica za rok 2022 wykazany w bilansie z wykonania budżetu jest zgodny z wynikiem wykazanym w sprawozdaniu Rb-NDS i jest to deficyt budżetowy w wysokości 6 519 525,75 zł. Stan zobowiązań i należności budżetu wykazany w bilansie jest zgodny z danymi wynikającymi z zamknięcia ksiąg rachunkowych. Na koniec 2022 roku stan zadłużenia Gminy wynosił 12 496 000,00 zł, co stanowi 30,13% wykonanych dochodów ogółem w 2022 r.

Wynik finansowy wynikający z łącznego bilansu wszystkich jednostek budżetowych gminy to zysk w wysokości 333 598,95. Zysk ten jest zgodny z wynikami finansowymi wykazanymi w łącznym rachunku zysku i strat oraz w łącznym zestawieniu zmian w funduszu. Komisja, nie wnosi uwag do analizowanych sprawozdań finansowych.

Komisja uznała, że na podkreślenie zasługuje fakt uzyskania w roku budżetowym 2022 nadwyżki operacyjnej (*czyli nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*), która wynosiła 1 284 503,46 zł. Wysokość nadwyżki operacyjnej świadczy o dobrej kondycji finansowej gminy, o jej możliwościach inwestowania i rozwoju. Nadwyżka operacyjna w Gminie Damnica jest potwierdzeniem tego, że Wójt prowadzi racjonalną, przemyślaną gospodarkę finansową.

Komisja zapoznała się z opinią składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, który Uchwałą Nr 065/g220/R/III/23 z dnia 18 kwietnia 2023 roku pozytywnie zaopiniował sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Damnica za 2022 rok.

Na podstawie zebranych i przeanalizowanych materiałów, wyjaśnień udzielanych podczas kontroli przez Wójta Gminy i Skarbnika, opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz w oparciu o wyniki kontroli, jakie Komisja przeprowadziła w ciągu całego 2022 roku postanowiono, jak w sentencji.

Przewodniczący Komisji

Zbigniew Kazimierski

Członkowie Komisji:

1. Tadeusz Bubniak

2. Agnieszka Szarłot-Dietrich

Otrzymują:

1. Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku,
2. Rada Gminy Damnica,
3. a/a