



Uchwała Nr 044/g220/R/II/24
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 10 kwietnia 2024 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Damnica za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Damnica sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Monika Panc - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Damnica za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2024 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 43/2024 Wójta Gminy Damnica z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu za 2023 rok. Powyższym zarządzeniem przyjęto także sprawozdania z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury za 2023 rok oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Damnica opracowano w formie tabelarycznej i opisowej.

Część tabelaryczna zawiera plan i wykonanie dochodów za 2023 r. według źródeł pochodzenia oraz wykonane dochody w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W odrębnych tabelach przedstawiono strukturę wydatków budżetu gminy za 2023 rok według rodzajów oraz wykonanie wydatków według pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W pozostałych tabelach zaprezentowano m.in.: wykonanie wydatków w poszczególnych jednostkach oświatowych, Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, Zakładu Gospodarki Komunalnej w Damnicy, Funduszu Sołeckiego, zestawienie przychodów i rozchodów budżetu, a także zestawienia dotyczące otrzymanych i udzielonych dotacji. W dalszej części przedstawiono wysokość

i terminy spłat zobowiązań według stanu na koniec roku 2023 oraz dochody i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na zwalczanie narkomanii w 2023 roku.

W części opisowej na wstępie przedstawiono ogólne informacje o zaplanowanym na 2023 rok budżecie oraz jego zmianach w ciągu roku, a także o wykonaniu budżetu i sytuacji finansowej gminy Damnica w roku 2023. Dochody opisano według źródeł, działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z podziałem na bieżące i majątkowe. Wykonanie dochodów przedstawiono kwotowo i wykazano procent ich wykonania w stosunku do planu. Wydatki przedstawiono według działów i rozdziałów, z podziałem na bieżące i majątkowe, w ujęciu kwotowym i procentowym. W części opisowej przedstawiono ponadto informacje na temat przychodów, rozchodów, wyniku finansowego i zadłużenia gminy. Zawarto także informacje o skutkach obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg, umorzeń i zwolnień oraz decyzji wydanych przez organ na podstawie ustawy - Ordynacja podatkowa. Zaprezentowano stopień zaawansowania zadań wieloletnich gminy Damnica za 2023 rok oraz realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Do powyższego sprawozdania załączono sprawozdania z wykonania planów finansowych gminnych instytucji kultury: Gminnej Biblioteki Publicznej w Damnicy i Centrum Edukacji i Kultury w Damnicy za rok 2023.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Damnica sprawozdania m. in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 454) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 48.516.423,04 zł, co stanowi 96,7% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 37.131.329,71 zł (102,0% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 11.385.093,33 zł (82,7% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 51.103.516,52 zł, co stanowi 93,2% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 36.400.603,54 zł (98,2% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 14.702.912,98 zł (82,6% planu),
- deficyt budżetu za 2023 r. wyniósł 2.587.093,48 zł,

- dług publiczny na koniec 2023 r. z tytułu zaciągniętych zobowiązań wyniósł 14.865.000,00 zł i stanowił 30,64% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2023 r. wyniósł 2.827.119,24 zł i w stosunku do stanu na koniec 2022 r. zwiększył się o 1,17%,
- na koniec 2023 r. instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2023 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2023.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Damnica zawiera także informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2023, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 399). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, że zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

W ocenie tut. Składu Orzekającego spełnienie się którejkolwiek z przesłanek wskazanych w wyżej cytowanym przepisie, stanowi podstawę do podjęcia przez radę gminy stosownej w tym zakresie uchwały.

Z przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu danych wynika, że w 2023 r. dochody gminy Damnica z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zrealizowane w wysokości niższej niż poniesione wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W konsekwencji stwierdzić należy, że w 2023 r. środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi były niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Tymczasem z analizy

dokumentów przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku wynika, że Rada Gminy Damnica w dniu 26 listopada 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXXII/394/2021 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ww. art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jednakże w podjętej uchwale nie wskazano kwot pokrycia części kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a także nie określono lat, których podjęta uchwała dotyczy. Wskazana wyżej uchwała została uchylona uchwałą Nr LIII/583/2023 Rady Gminy Damnica z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z powyższego wynika zatem, że Rada Gminy Damnica nie podjęła uchwały w sprawie pokrycia w 2023 r. części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ww. art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mimo spełnienia ustawowej przesłanki.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2023 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego