

Pani
Luiza Budner – Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

WNIOSEK

w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Damnica za 2023 rok

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.) oraz art. 270 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.)

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Damnica w składzie :

1. Krzysztof Kozłowski - Przewodniczący
2. Waldemar Bazylczyk - Wiceprzewodniczący
3. Paweł Sienkiewicz – Członek
4. Kamil Stolc – Członek
5. Agnieszka Szarłot-Dietrich - Członek

wnioskuje o udzielenie absolutorium dla Wójta Gminy Damnica za 2023 rok

UZASADNIENIE

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Damnica na posiedzeniu w dniu 15 maja 2024 r., dokonała oceny wykonania budżetu Gminy Damnica za 2023 r., rozpatrując w szczególności: sprawozdanie roczne Wójta Gminy Damnica z wykonania budżetu Gminy Damnica za 2023 r., sprawozdanie finansowe za 2023 r., informację o stanie mienia komunalnego oraz opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku dotyczącą sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Damnica za 2023r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Szczegółową analizą objęto :

- prawidłowość realizacji dochodów budżetowych,
- realizację planowanych wydatków, w tym wydatków inwestycyjnych,
- sposób i tryb wyboru wykonawców realizowanych zadań inwestycyjnych,
- legalność, celowość i gospodarność przy wydatkowaniu środków publicznych w roku 2023,
- rozdysponowanie przez Wójta rezerwy ogólnej,
- ustalenie wyniku finansowego za rok 2023, wynikającego z bilansu z wykonania budżetu gminy.

Komisja stwierdziła, co następuje:

Budżet Gminy Damnica na 2023 r. zatwierdzony uchwałą nr XLIII/458/2022 Rady Gminy Damnica z dnia 15 grudnia 2022 r. zamykał się kwotą 46 860 712,00 zł, po stronie dochodów i kwotą 50 483 408,00 zł, po stronie wydatków. W ciągu roku budżetowego wprowadzone zostały zmiany w planie dochodów i wydatków, w zakresie zwiększeń i zmniejszeń oraz przeniesień pomiędzy działami, rozdziałami i paragrafami, zgodnie z kompetencjami organów gminy. Po dokonaniu ww. zmian zwiększeniu uległy planowane dochody o 3 314 834,95 zł, a wydatki o 4 368 808,64 zł.

Wójt Gminy Damnica wykonał budżet gminy w 2023 r.:

po stronie dochodów

plan	50 175 546,95 zł	
wykonanie	48 516 423,04 zł	tj. w 96,69%

po stronie wydatków

plan	54 852 216,64 zł	
wykonanie	51 103 516,52 zł	tj. w 93,17%

Największy udział w strukturze dochodów miały podatki i opłaty (32,01%) wynoszące łącznie 15 528 812,88 zł. Kolejnym źródłem dochodów były dochody majątkowe, które stanowiły 23,47% dochodów ogółem i stanowiły łącznie 11 385 093,33 zł. Kolejnym źródłem dochodów były subwencje, w wysokości 10 754 911,00 zł, w tym subwencja oświatowa – 7 685 594,00 zł. Ostatnim ważnym źródłem dochodów były dotacje celowe na realizację wydatków bieżących (12,77%), wynoszące łącznie 6 195 625,38 zł, w tym na:

- zadania zlecone z zakresu administracji rządowej – 5 126 037,14 zł,

- zadania własne – 1 066 003,05 zł,
- programy i projekty finansowane z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy o finansach publicznych – 3 585,19 zł.

Komisja Rewizyjna po przeanalizowaniu wykonania dochodów w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej, uznała, że w 2023 r. podjęto wiele działań zmierzających do poprawy ściągальności dochodów, w tym szczególnie podatków i opłat. Komisja zapoznała się ze stanem zaległości podatników, a w szczególności zwróciła uwagę na podjęte działania w celu zabezpieczenia należnych gminie dochodów. Stan zaległości netto, z tytułu wszystkich dochodów, wynosił na dzień 31.12.2022 r. - 2 799 954,30 zł. W kwocie zaległości ujęta była kwota 1 367 598,69 zł, z tytułu zaległych świadczeń rodzinnych i alimentacyjnych, których egzekucją zajmują się komornicy.

Zgromadzone dokumenty i dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia pozwoliły Komisji Rewizyjnej pozytywnie ocenić działania Wójta, w zakresie realizacji dochodów budżetowych w 2023 r. Uzyskanie w wielu przypadkach dochodów, w kwocie planu finansowego, jest dowodem bieżącego analizowania sytuacji finansowej gminy. Zwrócono również uwagę na rozważne korzystanie z przysługującego Wójtowi prawa do udzielania podatnikom zwolnień i ulg w spłacie należności podatkowych – 4 decyzje o umorzeniach, jedna decyzja o wyrażająca zgodę na rozłożenie płatności na raty z którymi Komisja się zapoznała.

W zakresie wydatków dokonanych w roku 2023, Komisja sprawdziła zgodność ich realizacji z uchwałą budżetową, zwracając szczególną uwagę na celowość i gospodarność Wójta Gminy przy podejmowanych decyzjach o wydatkowaniu środków. Ponadto przeanalizowała wykonanie wydatków, biorąc pod uwagę zapis art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, mówiący o tym, że wydatki stanowią nieprzekraczalny limit i stwierdziła brak przekroczeń we wszystkich działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej. Z planowanej kwoty 54 852 216,64 zł wykonano wydatki ogółem w kwocie 51 103 516,52 zł, co stanowiło 93,17% wykonania. Wydatki bieżące wykonano w kwocie 36 400 603,54 zł, co stanowiło 98,22% wykonania, a z planowanej kwoty 17 791 371,18 zł na wydatki majątkowe wydatkowano 14 702 912,98 zł, co stanowiło 96,64% planu. Brak 100 % wykonania wynikał z przesunięcia terminu realizacji niektórych zadań.

Komisja ustaliła, że na wszystkie zaplanowane inwestycje przeprowadzono postępowania przetargowe, zakończone wyborem wykonawców.

Komisja oceniła, że Wójt Gminy decyzje o realizacji poszczególnych zadań podejmował z pełną odpowiedzialnością, kierując się gospodarnością, legalnością i celowością przy wydatkowaniu środków oraz przestrzegając przepisów w zakresie ustawy o zamówieniach publicznych.

Komisja stwierdziła także, że zrealizowane dochody bieżące (37 131 329,71 zł) przewyższyły zrealizowane wydatki bieżące (36 400 603,54 zł), dzięki czemu uzyskano w roku budżetowym 2023 nadwyżkę operacyjną (*czyli nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*), która wynosiła 730 726,17 zł. Wysokość nadwyżki operacyjnej świadczy o dobrej kondycji finansowej gminy, o jej możliwościach inwestowania i rozwoju.

Komisja przeanalizowała informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną na dzień 31 grudnia 2023 roku. Uwag do informacji nie wniesiono.

Komisja nie wnosi również zastrzeżeń do rozdysponowania rezerwy ogólnej i celowej.

Komisja zapoznała się ze sprawozdaniami finansowymi tj.:

- 1) bilansem z wykonania budżetu,
- 2) łącznym bilansem obejmującym bilanse wszystkich jednostek budżetowych gminy,
- 3) łącznym rachunkiem zysku i strat, obejmującym rachunki zysku i strat wszystkich jednostek budżetowych gminy,
- 4) łącznym zestawieniem zmian w funduszu obejmującym zestawienia zmian funduszu we wszystkich jednostkach budżetowych gminy,
- 5) sprawozdaniem z realizacji planu finansowego instytucji kultury tj. Centrum Edukacji i Kultury w Damnicy oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Damnicy.

Wynik wykonania budżetu Gminy Damnica za rok 2023 wykazany w bilansie z wykonania budżetu jest zgodny z wynikiem wykazanym w sprawozdaniu Rb-NDS i jest to deficyt budżetowy w wysokości 2 587 093,48 zł. Stan zobowiązań i należności budżetu wykazany w bilansie jest zgodny z danymi wynikającymi z zamknięcia ksiąg rachunkowych. Na koniec 2023 roku stan zadłużenia Gminy wynosił 14 865 000,00 zł, co stanowi 30,64% wykonanych dochodów ogółem w 2023 r.

Wynik finansowy wynikający z łącznego bilansu wszystkich jednostek budżetowych gminy to zysk w wysokości 12.183.323,23 zł. Zysk ten jest zgodny z wynikami finansowymi wykazanymi w łącznym rachunku zysku i strat oraz w łącznym zestawieniu zmian w funduszu. Komisja, nie wnosi uwag do analizowanych sprawozdań finansowych.

Komisja zapoznała się z opinią składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, który Uchwałą Nr 044/g220/R/II/24 z dnia 10 kwietnia 2024 roku pozytywnie zaopiniował sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Damnica za 2023 rok.

Na podstawie zebranych i przeanalizowanych materiałów, wyjaśnień udzielanych podczas kontroli przez Wójta Gminy i Skarbnika, opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz w oparciu o wyniki kontroli, jakie Komisja przeprowadziła w ciągu całego 2023 roku postanowiono, jak w sentencji.

Przewodniczący Komisji

..... *K. Sienkiewicz*

Wiceprzewodniczący Komisji

..... *Bożena Wajdemer*

Członkowie Komisji:

1. *Kamil Stach*

2. *Patrycja Sienkiewicz*

3. *Stanisława Agnieszka*

Otrzymują:

1. Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku,
2. Rada Gminy Damnica.
3. a/a