

UZASADNIENIE
do uchwały Rady Gminy Damnica
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zakładu Gospodarki
Komunalnej w Damnicy

W dniu 30 maja 2025 r. do Rady Gminy Damnica przekazana została przez Starostę Słupskiego skarga z dnia 20 maja 2025 r. na działalność Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej w Damnicy.

Skarżący w skardze zarzucają opieszałość Zakładu Gospodarki Komunalnej w Damnicy, brak zrozumienia oraz nieprzychylność do problemu z jakim borykają się Skarżący.

Przewodniczący Rady Gminy Damnica skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu rozpatrzenia i wydania opinii.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 16 czerwca 2025 r. zapoznała się z:

- 1) treścią złożonej skargi,
- 2) wyjaśnieniami Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej w Damnicy z dnia 10 czerwca 2025 r. w przedmiocie skargi,
- 3) dokumentami źródłowymi w przedmiocie skargi.

Po dogłębnej analizie przedstawionych dokumentów w sprawie i przeprowadzonym postępowaniu wyjaśniającym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie potwierdziła zarzutów zawartych w skardze z dnia 20 maja 2025 r.

W toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, co następuje:

W dniu 23 lipca 2021 r. Skarżący zwrócili się z wnioskiem do Zakładu Gospodarki Komunalnej w Damnicy o wydanie warunków technicznych przyłączenia do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej dla nieruchomości w miejscowości Damnica, której są właścicielami i prowadzą budowę budynku mieszkalnego.

Na powyższy wniosek Dyrektor ZGK wydał warunki techniczne przyłączenia do istniejącej sieci kanalizacji sanitarnej dla wnioskowanej nieruchomości pismem z dnia 2 sierpnia 2021 r., znak: KI.7012.83.2021, w których zawarto także informację, że z powodu ukształtowania terenu konieczne jest zaprojektowanie przydomowej przepompowni ścieków.

W kolejnym piśmie z dnia 17 listopada 2022 r. Skarżący zwrócili się do Zakładu Gospodarki Komunalnej w Damnicy o wydanie zgody na posadowienie na wnioskowanej nieruchomości, przydomowej oczyszczalni ścieków, wskazując zbyt wysokie koszty wykonania przyłącza do sieci kanalizacyjnej, dużą odległość do miejsca włączenia oraz trudności techniczne dla posadowienia przepompowni ścieków. W udzielonej odpowiedzi z dnia 1 grudnia 2022 r. poinformowano Skarżących, że nie wyraża się zgody na posadowienie przydomowej oczyszczalni ścieków na wnioskowanej nieruchomości. Natomiast miejsce włączenia nieruchomości do gminnej sieci kanalizacyjnej zostało zaznaczone na załączniku graficznym do warunków technicznych z dnia 2 sierpnia 2021 r.

i znajduje się w odległości 32-33 metrów od granicy nieruchomości, a wysokość pomiędzy działkami wymusza zaprojektowanie i wykonanie przydomowej oczyszczalni ścieków w taki sposób, aby jej funkcjonowanie było poprawne.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zważyła, co następuje:

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku poprzez przyłączenie nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej lub, w przypadku gdy budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona, wyposażenie nieruchomości w zbiornik bezodpływowy nieczystości ciekłych lub przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych, spełniające wymagania określone w przepisach odrębnych; przyłącze nieruchomości do sieci kanalizacyjnej nie jest obowiązkowe, jeżeli nieruchomość jest wyposażona w przydomową oczyszczalnię ścieków spełniającą wymagania określone w przepisach odrębnych.

Z kolei jak wskazuje treść art. 19a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, na pisemny wniosek podmiotu ubiegającego się o przyłączenie do sieci przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane wydać warunki przyłączenia do sieci albo uzasadnić odmowę ich wydania, w terminie 21 dni - od dnia złożenia wniosku o wydanie warunków przyłączenia do sieci, w przypadku budynków mieszkalnych jednorodzinnych, w tym znajdujących się w zabudowie zagrodowej. Dyrektor Zakładu Gospodarki Komunalnej w Damnicy na wniosek Skarżących wydała warunki techniczne włączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej dnia 21 sierpnia 2021 r., a więc w ustawowym terminie. Ponadto dwukrotnie przeprowadzono wizję w terenie w obecności wykonawcy inwestycji i właściciela nieruchomości, podczas których wskazano lokalizację studni kanalizacyjnej, do której należy dokonać wpięcia przyłącza sieci kanalizacyjnej.

Skarżący wymagali jednak, aby Zakład Gospodarki Komunalnej wyraził im zgodę na budowę przydomowej oczyszczalni ścieków. W pierwszej kolejności należy wskazać, że przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne nie wyraża, bądź nie wydaje zgód na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków, a jedynie wydaje warunki techniczne dotyczące możliwości przyłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacji sanitarnej. Jeżeli zatem taka sieć istnieje, wówczas warunki te są wydawane. Natomiast, gdy nie ma możliwości podłączenia nieruchomości do sieci, odmawia wydania warunków technicznych. Taka odmowa może stanowić podstawę do wyposażenia nieruchomości w zbiornik bezodpływowy lub przydomową oczyszczalnię ścieków, zgodnie z przywołanym powyżej przepisem art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nieruchomość stanowiąca własność Skarżących jest nową nieruchomością, nie jest wyposażona w przydomową oczyszczalnię ścieków, a sieć kanalizacji sanitarnej powstała dużo wcześniej niż rozpoczęcie przez Skarżących budowy. Tym samym, w świetle przywołanego przepisu na Skarżących spoczywa obowiązek włączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej na warunkach określonych przez zarządcę tej sieci. Odstępstwem od powyższego jest sytuacja, gdy nie ma sieci kanalizacji sanitarnej lub włączenie do niej nieruchomości nie jest możliwe. Jak wskazuje Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 17 października 2024 r., II SA/Kr 1109/24, właściciele nieruchomości, którzy przed powstaniem kanalizacji zbudowali przydomową

oczyszczalnię ścieków, są zwolnieni z obowiązku podłączenia swojej nieruchomości do sieci kanalizacji sanitarnej, która została wybudowana później. W niniejszym przypadku istnieje możliwość przyłączenia do istniejącej sieci, zatem powstający budynek mieszkalny powinien zostać podłączony do sieci, a nie wyposażony w przydomową oczyszczalnię ścieków.

Skarżący podnosili kwestię wysokich kosztów przyłączenia do sieci, jednak w świetle obowiązujących przepisów, a także orzecznictwa sądów administracyjnych, nie mogą mieć znaczenia. Potwierdza to m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 7 listopada 2024 r., IV SA/Po 626/24, w którym sąd stwierdza, że: *żaden przepis prawa nie daje podstaw do „ważenia” kosztów i utrudnień dla właścicieli nieruchomości oraz korzyści wynikających z podłączenia do sieci kanalizacyjnej i rozstrzygania, która z tych wartości przeważa. Zatem niezależnie od kosztów i utrudnień Skarżący zobowiązany jest, w świetle obowiązujących przepisów, do przyłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej.*

Mając na względzie powyższe należy stwierdzić, że Dyrektor Zakładu Gospodarki Komunalnej w Damnicy działała na podstawie i w granicach obowiązujących przepisów prawa, odpowiadając Skarżącym na wnoszoną korespondencję a także udzielając dodatkowych wyjaśnień w sprawie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła jednogłośnie stanowisko, uznając skargę za bezzasadną i wnioskując o uznanie skargi za bezzasadną w całości, przez Radę Gminy Damnica.

Rada Gminy Damnica, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podzieliła ocenę stanu faktycznego i prawnego w nim wyrażonym i postanawia uznać skargę na działalność Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej w Damnicy za bezzasadną.