

## STRUKTURA PLANU OBRONY CYWILNEJ

W skład planów obrony cywilnej wchodzi następujące elementy:

1. Plan główny zawierający:

- 1) zarządzenie wprowadzające plan obrony cywilnej do stosowania;
  - zarządzenie Wójta – Szefa Obrony Cywilnej Gminy Damnica w sprawie wprowadzenia planu obrony cywilnej gminy do stosowania.
- 2) arkusz uzgodnień;
- 3) rejestr zmian;
- 4) wnioski z oceny zagrożenia czasu pokoju oraz charakterystykę zagrożeń na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny;
  - położenie i krótka charakterystyka gminy;
  - wnioski z oceny zagrożenia czasu pokoju:
    - zagrożenia naturalne (np. pożary, powódzie, susze, huragany, zjawiska lodowe na rzekach);
    - zagrożenia techniczne i budowlane (np. uwolnienie toksycznych lub promieniotwórczych substancji do środowiska, katastrofy komunikacyjne, zawalenie budynków i konstrukcji);
    - zagrożenia wywołane celowymi działaniami (np. akty terroru, zorganizowana przestępczość);
    - inne (np. skutki zakłóceń w ciągłości dostaw energii, wody, żywności, epizootcje, epidemie).
  - charakterystykę zagrożeń na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny:
    - możliwość prowadzenia działań militarnych na administrowanym terenie (możliwość uderzenia lotnictwa na ważne obiekty użyteczności publicznej, infrastrukturę, tj. elementy systemów zaopatrzenia w energię i paliwa, łączności i sieci teleinformatycznych, systemów bankowych i finansowych, zaopatrzenia w żywność i wodę, ochrony zdrowia, systemów transportowych i komunikacyjnych, ratowniczych oraz zapewniających funkcjonowanie administracji publicznej);
    - możliwość aktywności działania grup dywersyjno-rozpoznawczych (powodujące: sabotaże, wybuchy, pożary, powódzie, itp.);
    - zagrożenie stabilności granicy państwowej (niekontrolowane migracje transgraniczne, zorganizowana działalność przestępcza, akty terrorystyczne, przemyt, handel narkotykami);
    - negatywny wpływ zjawisk konfliktu zbrojnego (niepokoje społeczne, wzrost przestępstw pospolitych i gospodarczych).
- 5) zadania i obowiązki osób oraz podmiotów, którym powierzono realizację zadań obrony cywilnej, a także zestawienie zadań obrony cywilnej realizowanych przez jednostki organizacyjne na administrowanym terenie;
  - zadania i obowiązki osób oraz podmiotów, którym powierzono realizację zadań obrony cywilnej:
    - zadania i obowiązki osób funkcyjnych gminnego zespołu zarządzania kryzysowego;

- zadania i obowiązki podmiotów, którym powierzono realizację zadań obrony cywilnej (osoby fizyczne, osoby prawne, prowadzące działalność gospodarczą czyli wytwórczą, w tym rolniczą, handlową lub usługową);
  - zestawienie zadań obrony cywilnej realizowanych przez jednostki organizacyjne na administrowanym terenie:
    - instytucji państwowych;
    - przedsiębiorców;
    - innych jednostek organizacyjnych;
    - społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na danym terenie, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej.
- 6) charakterystykę struktur organizacyjnych i zasobów oraz analizę możliwości ich wykorzystania;
- charakterystyka struktur organizacyjnych obrony cywilnej gminy (schemat):
    - formacje obrony cywilnej;
    - świadczenia osobiste i rzeczowe;
  - zasoby:
    - wyposażenie;
    - zaopatrzenie, magazyny, warsztaty, stacje paliw;
    - środki transportu;
    - stan ewidencyjny sprzętu obrony cywilnej;
    - urządzenia specjalne;
  - analiza możliwości ich wykorzystania;
  - wykaz punktów dystrybucji i sprzedaży indywidualnych środków ochrony przed skażeniami.
- 7) ogólną koncepcję działania w okresie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny;
- uaktualnienie planów obrony cywilnej;
  - uruchomienie drużyny wykrywania i alarmowania ( dwa);
  - sprawdzenie łączności w sieci wojewody;
  - gromadzenie zasobów obrony cywilnej;
  - powołanie i szkolenie formacji obrony cywilnej – świadczenia;
  - prowadzenie działań ratunkowych;
  - ewakuacja ludności, zwierząt i mienia;
  - poszerzenie szpitali, rozwinięcie zastępczych miejsc szpitalnych;
  - ochrona zabytków;
  - ochrona obiektów.
- 8) terminy i tryb aktualizacji planu;
- aktualizacji należy dokonywać się nie rzadziej niż co dwa lata oraz każdorazowo, jeśli zostają zmienione dane mające wpływ na realizację zadań ujętych w planie – zasada ta dotyczy także załączników;
  - konieczność aktualizacji planu powinna wynikać z kilku podstawowych czynników:
    - zmiany struktury zagrożeń na terenie gminy, (powstanie nowych, związanych m.in. z inwestycjami, np. likwidacja lub powstanie zakładu o niebezpiecznym profilu produkcji);

- powstanie lub likwidacja podmiotów, organizacji czy formacji obrony cywilnej na terenie gminy, i zmiany w ich zasobach ludzkich czy sprzętowych;
  - innych – istotnych z punktu widzenia funkcjonalności planu – zmian zachodzących na terenie gminy;
  - wszystkie aktualizacje planu muszą zostać odnotowane w rejestrze zmian.
- 9) inne.

## 2. Procedury postępowania.

- procedury powinny być związane z podnoszeniem gotowości obronnej i odnosić się głównie do czasu zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny,
- stany gotowości obronnej państwa;
- przedsięwzięcia w zakresie osiągnięcia gotowości obronnej gminy:
  - w stanie stałej gotowości obronnej państwa;
  - w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu;
  - w stanie gotowości obronnej państwa czasu wojny;
- czasy rozwinięcia formacji obrony cywilnej;
- harmonogram osiągnięcia gotowości obrony cywilnej.
- inne według decyzji organu sporządzającego plan.

## 3. Załączniki funkcjonalne określające:

### 1) monitorowanie zagrożeń, ostrzeganie i alarmowanie, w tym informowanie ludności o zagrożeniach i sposobach postępowania;

- w zakresie monitorowania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania:
  - definicja ostrzegania i alarmowania;
  - rodzaje alarmów oraz sygnały alarmowe komunikaty ostrzegawcze z rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie systemów wykrywania skażeń i właściwości organów w tych sprawach z dnia 2006-10-16 (Dz. U. 2006 Nr 191, poz. 1415);
  - wykaz syren wraz z systemami sterowania i przynależnością (MSA, PSP, OSP) oraz innych urządzeń – samochody z megafonami itp.;
  - ogólny schemat systemu monitorowania, ostrzegania i alarmowania w gminie;
  - wykaz FOC wykrywania i alarmowania w gminie (umiejscowienie, współrzędne rozmieszczenia zgodnie z UTM);
  - zadania (w zakresie monitorowania, wykrywania, realizowane przez system na terenie gminy, zakres i zasady sporządzania meldunków);
- w zakresie informowania ludności o zagrożeniach i sposobach postępowania:
  - komunikaty ostrzegawcze z rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie systemów wykrywania skażeń i właściwości organów w tych sprawach z dnia 2006-10-16 (Dz. U. 2006 Nr 191, poz. 1415);
  - szablony innych komunikatów służących informowaniu ludności o zagrożeniach i sposobach postępowania nieujęte w w/w rozporządzeniu, a opracowane dla gminy;
  - wykaz podpisanych porozumień z środkami masowego przekazu (telewizja, radio, prasa);
  - krótki ogólny opis zachowania się ludności (sposobach postępowania) w przypadku wydania ostrzeżenia lub ogłoszenia alarmu o zagrożeniach.

### 2) kierowanie i łączność;

- wykaz FOC przeznaczonych do wykonywania zadań specjalnych (łączości);
- wykaz danych teled adresowych uczestników procesów kierowania na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny:
  - użytkownicy w Sieci Łączności Radiowej Wojewody (kryptonimy) CZKW, starostwa powiatowego, miasta i wszystkich gmin na terenie starostwa;
  - wykaz danych służb, inspekcji i straży – właściwych dla miejsca tworzenia planu: policja, straż pożarna, wojsko, nadzór budowlany, weterynaria, inspekcja sanitarna itp.;
  - wykaz osób „funkcyjnych” – skład GZZK, dwa, itp. wraz z adresami, numerami telefonów stacjonarnych i/lub komórkowych, numerami faksów, adresami poczty elektronicznej, kryptonimami radiowymi, imiona i nazwiska osób do kontaktów (o ile to możliwe również ich dane do kontaktu);
- 3) ewakuację ludności, zwierząt i mienia na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny;
  - plan ewakuacji III stopnia;
- 4) opiekę medyczną, pomoc społeczną oraz pomoc psychologiczną i religijną;
  - wykaz placówek służby zdrowia przygotowanych do udzielania pomocy przedmedycznej i udzielenia kwalifikowanej pomocy medycznej;
  - przygotowane i utrzymywane (w czasie pokoju) zastępczych miejsc szpitalnych dla poszkodowanej ludności (plan rozwinięcia łóżek szpitalnych na okres wojny, wykaz i liczba rozwijanych zastępczych miejsc szpitalnych w powiecie);
  - przygotowane i utrzymywane ewakuacja poszkodowanych do punktów pomocy;
  - przygotowane i utrzymywane zapasy sprzętu medycznego i lekarstw;
  - możliwości korzystania – na życzenie poszkodowanej ludności, szczególnie osób ciężko rannych i chorym, z opieki i posługi religijnej, udzielanej przez duchownych odpowiednich wyznań;
- 5) odkażanie i inne podobne działania ochronne;
  - informacje ogólne (rodzaje: dekontaminacja, odkażanie, dezaktywacja, dezynfekcja);
  - zasady i sposób prowadzenia (opisać, jakie rodzaje, gdzie i czym i w jaki sposób prowadzić);
  - wykaz obiektów i urządzeń do prowadzenia (wyszczególnić obiekty i urządzenia, umiejscowienie współrzędne UTM oraz opisać możliwości);
  - zestawienie urządzeń do likwidacji skażeń i ich możliwości oraz stan obsługi;
- 6) przygotowanie i organizowanie budowli ochronnych;
  - stan istniejących budowli ochronnych na terenie gminy przeznaczonych do ukrycia w nich ludności oraz zabezpieczenia przed zniszczeniem ruchomych dóbr kultury, ważnej dokumentacji technicznej i technologicznej, cennej aparatury, a także zapasów artykułów spożywczych i leków. Powinny one zapewniać ochronę przed bezpośrednim oddziaływaniem rażących środków bojowych oraz przed wtórnymi skutkami ich użycia:
    - schrony;
    - ukrycia;
  - planowane budowle ochronne:
    - budowa schronów wolnostojących, umiejscowionych pod budynkami;
    - budowa ukryć w umocnionych podpiwniczeniach budynków;
    - przystosowanie pomieszczeń innych budowli na ukrycia;
- 7) obsługę środków zaciemnienia;

- w jaki sposób będzie realizowane zaciemnienie i wygaszanie planowane i przygotowane w czasie pokoju, a realizowane w okresie wojny?:
    - wygaszanie oświetlenia zewnętrznego lub dostosowanie go do użytkowania w warunkach zaciemnienia;
    - zaciemnianie wewnątrz, otworów okiennych i drzwi;
    - odpowiednie dostosowanie pojazdów mechanicznych;
    - odpowiednie dostosowanie podświetlanych znaków na szlakach drogowych, kolejowych i wodnych;
    - uruchamianie w miejscach publicznych kierunkowych oświetleń komunikacyjnych;
- 8) ratownictwo;
- ratowanie i udzielanie pomocy ludności poszkodowanej:
    - PSP;
    - OSP;
    - Policja;
    - PCK;
    - WOPR;
    - SAR;
    - formacje obrony cywilnej;
    - pogotowia (ratunkowe, energetyczne, wodno-kanalizacyjne);
- 9) walkę z pożarami;
- udział Państwowej Straży Pożarnej (na poziomach administracji);
  - formacje obrony cywilnej przewidziane do prowadzenia prac gaśniczo-ratunkowych;
  - wykonywanie pomocniczych działań gaśniczo-ratowniczych:
    - ewakuacja osób zagrożonych i poszkodowanych oraz mienia z obiektów i rejonów objętych akcją gaśniczo-ratunkową;
    - udzielanie poszkodowanym pomocy przedmedycznej;
    - utrzymanie porządku w rejonach akcji gaśniczej;
    - prowadzenie niezbędnych prac zabezpieczających, wyburzeniowych i rozbiórkowych;
- 10) wykrywanie i oznaczanie stref niebezpiecznych;
- informacje ogólne (definicja strefy niebezpiecznej, zasady i sposób oznaczania);
  - wykaz obiektów stwarzających zagrożenie (rodzaje obiektów, charakterystyka, umiejscowienie współrzędne UTM);
  - możliwości w zakresie wykrywania skażeń chemicznych i oznaczanie strefy (jakie możliwości, zaangażowane podmioty, zasady pomiaru);
  - możliwości w zakresie wykrywania skażeń biologicznych i oznaczanie strefy (jakie możliwości, zaangażowane podmioty, zasady pomiaru);
  - możliwości w zakresie wykrywania skażeń promieniotwórczych i oznaczanie strefy (jakie możliwości, zaangażowane podmioty, zasady pomiaru);
- 11) dostarczanie doraźnych pomieszczeń i zaopatrzenia;
- organizowanie doraźnych pomieszczeń, lokali zastępczych i zaopatrzenia dla poszkodowanej lub ewakuowanej ludności (np. świetlice, lokale, ośrodki wypoczynkowe);
  - pomoc w gromadzeniu środków żywnościowych, leków, odzieży i innych rzeczy potrzebnych do przetrwania;
  - wykaz publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę;
- 12) doraźne przywrócenie działania niezbędnych służb użyteczności publicznej;

- zakres i forma pomocy, której powinny udzielić formacje obrony cywilnej do wsparcia służb profesjonalnych zapewniających działanie energetyki, łączności a także komunikacji i zaopatrzenia ludności w środki niezbędne do przetrwania;
  - formacje obrony cywilnej przeznaczone do wykonywania zadań specjalnych:
    - pierwszej pomocy medycznej;
    - likwidacji skażeń;
    - ratownictwa budowlanego;
    - ratownictwa komunikacyjnego;
    - ratownictwa energetycznego;
    - przeciwpożarowe;
    - porządkowo-ochronne;
    - łączności;
    - zaopatrzenia;
    - wykrywania i alarmowania;
    - ochrony produktów żywnościowych,
    - ratownictwa chemicznego;
    - ratownictwa przeciwpowodziowego;
- 13) doraźne grzebanie zmarłych;
- formacje obrony cywilnej przewidywane do wykonywania czynności związanych z grzebaniem zmarłych pod nadzorem odpowiednich służb sanitarnych (wyłącznie w przypadku zgonów lub dużej liczby zabitych, w celu zapobieżenia epidemii, bądź ograniczenia możliwości jej rozprzestrzeniania się);
  - określenie miejsc przewidywanych do grzebania zmarłych (istniejące cmentarze w czasie pokoju);
- 14) pomoc w ratowaniu dóbr niezbędnych dla przetrwania;
- określenie minimalnych zapasu żywności i dóbr, gwarantujących przeżycie ludności oraz funkcjonowanie zakładów pracy;
  - zaplanowane gromadzenie i rozśrodkowanie zasobów z uwzględnieniem zasobów utrzymywanych w gospodarstwach domowych;
  - sposób ratowania zasobów przed zniszczeniem lub skażeniami w przypadku wystąpienia zagrożeń;
  - pomoc w zabezpieczeniu:
    - zabytków;
    - urządzeń użyteczności publicznej, niezbędnych do przetrwania ludności oraz funkcjonowania gminy, takie jak urządzenia energetyczne, ciepłownicze, wodno-kanalizacyjne i im podobne;
    - dokumentacji szczególnie ważnej ze względu na interes państwa;
- 15) doraźną pomoc dla przywrócenia i utrzymania porządku w strefach dotkniętych klęskami;
- organizuje się ją w celu zapewnienia bezpieczeństwa obywateli i ochrony mienia w rejonach prowadzenia akcji ratunkowych, podczas ewakuacji ludności, a także w czasie jej przebywania w budowlach ochronnych;
  - za realizację powyższego zadania odpowiadają właściwe organa odpowiedzialne za utrzymanie porządku publicznego, zwłaszcza organa policji i wojska;
- 16) dodatkowe rodzaje działalności, niezbędne dla wypełnienia któregoś z zadań wyżej wymienionych, w tym planowanie i prace organizacyjne.
4. Informacje uzupełniające – stanowią zbiór niezbędnych danych potrzebnych do planowania i podejmowania decyzji oraz kierowania działaniami takie jak – mapy, schematy, dane informatyczne, zestawienia, itp.

- mapy, schematy, dane informatyczne, zestawienia, itp., które nie zostały ujęte w planie głównym i załącznikach funkcjonalnych, a są niezbędne do planowania i podejmowania decyzji oraz kierowania działaniami przez Wójta.
- 5. Wykaz dokumentów planistycznych na szczeblu jednostki organizacyjnej opracowującej plan obrony cywilnej, określonych wymogami innych przepisów /według uznania organu sporządzającego plan/, między innymi takie jak:
  - 1) plany operacyjne;
    - Plan operacyjnego funkcjonowania Gminy Damnica w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa i w czasie wojny;
  - 2) plany ochrony;
    - Plan zarządzania kryzysowego;
    - Plan ochrony obiektów;
  - 3) plany ratownicze, itp.